



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L600,587,651/..... 7.11.2022
650,646,510,635,645.

Nr. 11933/2022
03. NOV. 2022

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 octombrie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru continuarea activității pe funcții de execuție de către persoanele care îndeplinesc condițiile de pensionare (Bp. 409/2022, L. 600/2022);*
- L587/2022 2. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare (Bp. 502/2022);*
- L651/2022 3. *Propunerea legislativă pentru reducerea poverii fiscale pe muncă (Bp. 563/2022);*
- L650/2022 4. *Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (1) al articolului 310 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 559/2022);*
- L646/2022 5. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 16/1996 a Arhivelor Naționale, republicată (Bp. 555/2022);*
- L570/2022 6. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Decretului – Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 457/2022);*
- L635/2022 7. *Propunerea legislativă pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii (Bp. 546/2022);*
- L645/2022 8. *Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2023 ca Anul Ciprian Porumbescu, (Bp. 553/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru reducerea poverii fiscale pe muncă*, inițiată de doamna deputat USR Mădălina Prună împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.563/2022**)

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propun o serie de modificări și completări la *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare* și la *Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii deducerii personale pentru a include și contribuțiile obligatorii și pentru a extinde cuantumul la echivalentul unui salariu minim pentru toată lumea, iar salariatul să poată solicita aplicarea acestei deduceri și pentru contribuția la pilonul 2 de pensii.

II. Observații

1. Referitor la prevederile art. I din inițiativa legislativă, precizăm următoarele:

A. În ceea ce privește pct.1 din inițiativa legislativă, din punct de vedere al elementelor de natură tehnică, referitor la modificarea prevederilor art.77 din *Legea nr.227/2015*, menționăm:

- reglementarea nu are în vedere un nivel maxim al venitului lunar brut până la care să fie acordată deducerea personală;

- pentru persoanele fizice care realizează venituri mici considerăm că este necesară reglementarea acordării deducerii personale diferențiat, în funcție de numărul de persoane aflate în întreținerea contribuabilului, precum și de nivelul venitului realizat;

- necesitatea precizării utilizării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aprobat prin hotărâre a Guvernului, în vigoare în luna de realizare a venitului.

Menționăm că, în situația în care, în cursul aceleași luni se utilizează mai multe valori ale salariului minim brut pe țară, se ia în calcul valoarea cea mai mică a salariului minim brut pe țară.

Având în vedere că sistemul actual de acordare a deducerilor personale vizează susținerea persoanelor care realizează venituri din salarii al căror quantum este mic, apreciem necesară stabilirea unui plafon dincolo de care deducerile personale să nu se mai acorde.

Mai mult, prin aplicarea deducerii personale tuturor persoanelor care realizează venituri din salarii, indiferent de nivelul venitului brut realizat, impactul bugetar poate fi semnificativ, cu efect asupra deficitului bugetar.

Precizăm că, prin *Ordonanța Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale* (adoptată de Guvern în data 15 iulie 2022) s-a revizuit sistemul de acordare a deducerilor personale în cazul contribuabililor care realizează venituri din salarii la locul unde se află funcția de bază, începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023.

Totodată, precizăm că măsurile cuprinse în *Ordonanța Guvernului nr.16/2022* au avut în vedere obiectivul de revizuire al cadrului fiscal din Programul de guvernare 2021-2024, țintele Componentei C8."Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii" – R4 „Revizuirea cadrului fiscal”

din Planul național de redresare și reziliență, precum și necesitatea asigurării resurselor bugetului general consolidat.

Noile reglementări fiscale referitoare la sistemul de acordare a deducerilor personale sunt aplicabile începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023, astfel:

a) Deducerea personală de bază se acordă pentru persoanele fizice care au un venit lunar brut de până la 2.000 de lei peste nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aprobat prin hotărâre a Guvernului, în vigoare în luna de realizare a venitului.

Pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii ce depășesc nivelul reprezentând un venit lunar brut de până la 2.000 de lei peste nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aprobat prin hotărâre a Guvernului, în vigoare în luna de realizare a venitului nu se acordă deducerea personală de bază.

b) Deducerea personală suplimentară se acordă astfel:

- 15% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru persoanele fizice cu vârsta de până la 26 de ani, care realizează venituri din salarii al căror nivel este de până la nivelul de 2.000 de lei peste nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aprobat prin hotărâre a Guvernului, în vigoare în luna de realizare a venitului;

- 100 de lei lunar pentru fiecare copil cu vârsta de până la 18 de ani, dacă acesta este înscris într-o unitate de învățământ, părintelui care realizează venituri din salarii, indiferent de nivelul acestora.

Prin urmare, considerăm că prin noul mecanism de acordare a deducerii personale se asigură o sarcină fiscală diminuată pentru persoanele care realizează venituri din salarii reduse.

B. Cu privire la pct.2 și pct.3 din inițiativa legislativă, referitor la introducerea unor noi alineate la art.139 și respectiv art.157 din *Legea nr.227/2015*, precizăm următoarele:

Considerăm că diminuarea bazelor lunare de calcul ale contribuțiilor sociale cu deducerea personală determină reducerea corespunzătoare a nivelului acestora, afectând calitatea de contribuabil la sistemul public de pensii (în anul 2026, deducerea personală va fi egală cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată).

Adoptarea unei astfel de măsuri/reglementări ar conduce la o reducere considerabilă a bazelor de calcul ale contribuțiilor sociale, cu implicații în detrimentul angajaților prin diminuarea/neasigurarea prestațiilor în sistemele de asigurări sociale (baza de calcul asupra căreia

se datorează contribuțiile sociale reprezintă indicatorul luat în calcul la stabilirea punctului de pensie, indemnizațiilor de concedii medicale, îngrijire copii, șomaj).

2. Precizăm că acordarea dreptului de deducere pentru toate persoanele care realizează venituri din salarii, indiferent de nivelul venitului brut realizat și deducerea din baza de calcul a contribuției de asigurări sociale, contribuției de asigurări sociale de sănătate și a impozitului pe venit a unei sume sub formă de deducere personală determină scăderea semnificativă a veniturilor bugetului general consolidat (contribuții sociale și impozit pe venit) cu circa 16 miliarde lei (-1,03%) în primul an de aplicare¹.

Menționăm că impactul negativ estimat se adâncește pe termen mediu ca urmare a majorării etapizate a deducerii personale în funcție de un procent din salariul minim brut pe țară.

În contextul celor menționate mai sus și având în vedere impactul negativ semnificativ, nu suntem de acord cu promovarea inițiativei legislative.

Totodată, atragem atenția că România, conform Programului de Convergență 2022-2025, are ca obiectiv realizarea consolidării fiscale prin măsuri care să permită atingerea țintei de deficit bugetar prevăzute de regulamentele europene până la sfârșitul anului 2024.

Conform angajamentului Guvernului, cadrul fiscal-bugetar aferent perioadei 2023-2025 țintește plasarea deficitului bugetar la finele intervalului, la un nivel inferior pragului de 3%.

Astfel, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice. Revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8."Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii " – R4 Revizuirea cadrului fiscal, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

¹ efect bugetar estimat în condiții comparabile cu prevederile OG nr. 16/2022.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere în considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae Ionel CIUCĂ
PREMIER-MINISTRU



Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului